



专题六：中国西部民族地区治理的特殊性及 制度、法律与政策供给

一、特殊性

（一）地理生境决定的特殊性

西部民族地区是一个民族众多、价值多元，社会转型（从传统农业社会向现代工业社会、半封闭型社会向开放型社会的快速转变）、体制转轨、利益转换、阶层转化、结构转变的典型地理区域，这里独特的地缘政治关系，三股势力影响远未根除，都可能引发思想观念的分化甚至裂变。

社会的整体发育水平偏低、区域发展不平衡问题突出，社会潜伏的矛盾更易爆发，治理难度加大。

（二）文化多元、共识匮乏

西部地区民族身份类型众多，社会思潮多样，人们对于社会建设与发展思想认识的分歧较多。新世纪以来，西部民族地区发生的典型事件与社会思想观念的图景流变引起的价值取向纷争已经充分说明了西部民族地区社会共识力的匮乏与缺失，同时也表明在这一地区有效达成社会共识重任的艰巨性与长期性。

（三）治理观念陈旧落后

边远地区政府在长期的实践中形成了以严格的管控为手段的治理思维，尤其在工业化、城镇化的初步发展期，基层政府执行政治统治和社会管理职能主要依靠对公众、社会和企业进行控制和管理，在经济社会发展中取得了一定的成效。政府因而故步自封，“因循守旧”，按照既有的“章程”理政，形成一种自上而下的“权力流动”，不能适应新的实际变化，忽略公共管理中涉及的多元主体的利益表达和诉求，甚至侵害某一主体的利益。

（四）治理机制刚性僵化

一是治理主体间关系刚性僵化：

在治理公共事务的认知上，存在着治理是政府的事，政府与其他社会组织、公民是泾渭分明的不同主体，其他组织和社会公民是看客和路人的观念。

二是治理手段刚性僵化：

在社会治理过程中，基层政府习惯于使用公权力手段。公权力手段作为政府治理社会的手段，具有权威性和强制性特征，但基层政府公职人员往往将公权力视为社会治理的最有效手段，忽略了其他如市场化、社会化、自治等手段的合力运用。

三是治理过程刚性僵化

四是治理机制动力不足

（五）社会治理主体的民族性

（六）社会治理环境的特殊性

民族地区社会治理环境的特殊性既有纯然天成的地理环境也有近年来特殊的政治环境。

（七）社会自治能力的差异性

二、制度供给

(一) 制度在西部民族地区治理中的重要作用

- 1、制度是由某一机构或组织制定出的一系列制度、规则或标准，或者是一定社会中普遍存在的意识或习惯；
- 2、它规定人们能做什么或不能做什么，以及如何做，同时它具有强烈的激励和约束作用；
- 3、它可以保证经济运行的安全和顺畅，即它是为经济和社会服务的。

* 西部民族地区本身对新制度的供给或制度创新明显不足

(二) 以下几种制度供给急需提供

1. 提供有利于经济快速发展的股份制和非公有制发展的制度，激发市场活力。
2. 提供信息化建设的制度：
围绕基础信息、信息数字化、特色数据库等制定相关发展制度
3. 提供可持续发展的制度。

(二) 以下几种制度供给急需提供

- * 4. 提供有效的人力资本制度
- * 5. 大力发展教育的制度。
 - * 在知识经济时代，经济学家认为经济增长主要取决于人力资本投入。而教育投资又是人力资本最主要的部分。
- * 6. 提供合理利用宗教中的积极因素的制度
- * 西部民族地区的群众是经济发展过程中的主力军，他们都有着各自信仰的宗教。因此，合理利用宗教中的积极因素对于民族地区治理具有重要意义。

三、法律供给

（一）西部民族地区治理的法律供给体系

1. 西部民族地区治理法律体系的基本目标
2. 西部民族地区治理法律供给的基本内容
3. 西部民族地区治理法律体系的基本特色

(二) 民族地区公共治理法治化建设

1. 公众法治意识的培养
2. 健全民族地区法治政府建设
3. 推动依法治国
4. 推进多民族地区社会法治建设
5. 建立多民族区域多元矛盾纠纷解决机制
6. 发挥民间法、民族习惯法和村规民约的作用

(三) 大力推动西部民族地区依法治国进程

1. 确立国家基本法律法规的主导地位
2. 尊重多民族地区的乡土社会法
3. 科学认识多民族地区的原始宗教
4. 建构多民族区域社会自治的法规制度

三、政策供给

(一) 人才政策

(二) 乡村振兴

(三) 对口支援

(四) 制度化建设

参考文献

- 马大正：中国边疆经略史
马大正：当代中国边疆研究
马大正：中国边疆治理理论
马大正：新疆史鉴
王灵桂：中国伊斯兰教史
费孝通：中华民族多元一体格局
费孝通：费孝通谈民族和社会
周卫平：中国新疆的治理
朱培民：中国共产党治理新疆史
王珂：东突厥斯坦独立运动
罗广武：简明西藏地方史
赵锦元：世界民族通览
宋蜀华：中国民族概论
马戎：民族与社会发展
周平：民族政治学导论
周平：中国少数民族政治分析
丁志刚：政治学视野中的西北地区治理研究
丁志刚：民族自治县政府治理能力现代化研究
宁骚：民族与国家：民族关系与民族政策的国际比较
金涛：世界民族关系概论
陈德成：中东政治现代化
钱乘旦：欧洲文明：民族的冲突与融合
史密斯：全球化时代的民族与民族主义
盖尔纳：民族与民族主义
凯社里：民族主义
安德森：想象的共同体